

АКТ ПРО СВОБОДУ ПІДПРИЄМНИЦТВА

Відновлення довіри
між бізнесом та державою



Офіс простих рішень
та результатів



АКТ ПРО СВОБОДУ ПІДПРИЄМНИЦТВА



Офіс простих рішень
та результатів

Прогресивний для України законодавчий акт, який має на меті змінити відносини між бізнесом та державою задля того, щоб держава нарешті стала партнером бізнесу, а не контролером!

Акт розроблено експертами ОПРР на основі концепції, яку було схвалено на засіданні Національної ради реформ під головуванням Президента України Володимира Зеленського 29 липня 2021 року



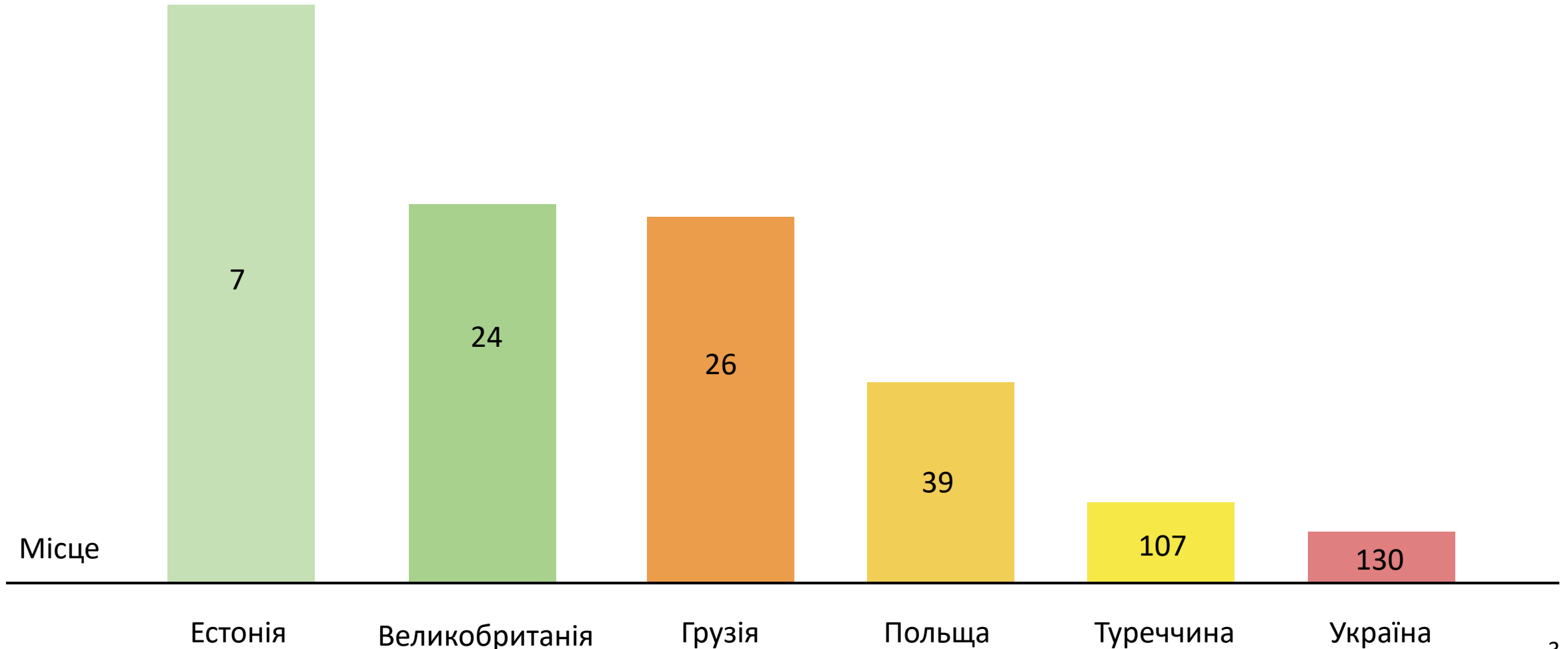


РЕЙТИНГ КРАЇН ЗА ІНДЕКСОМ ЕКОНОМІЧНОЇ СВОБОДИ 2022 РОКУ

(Heritage Foundation)



Офіс простих рішень
та результатів

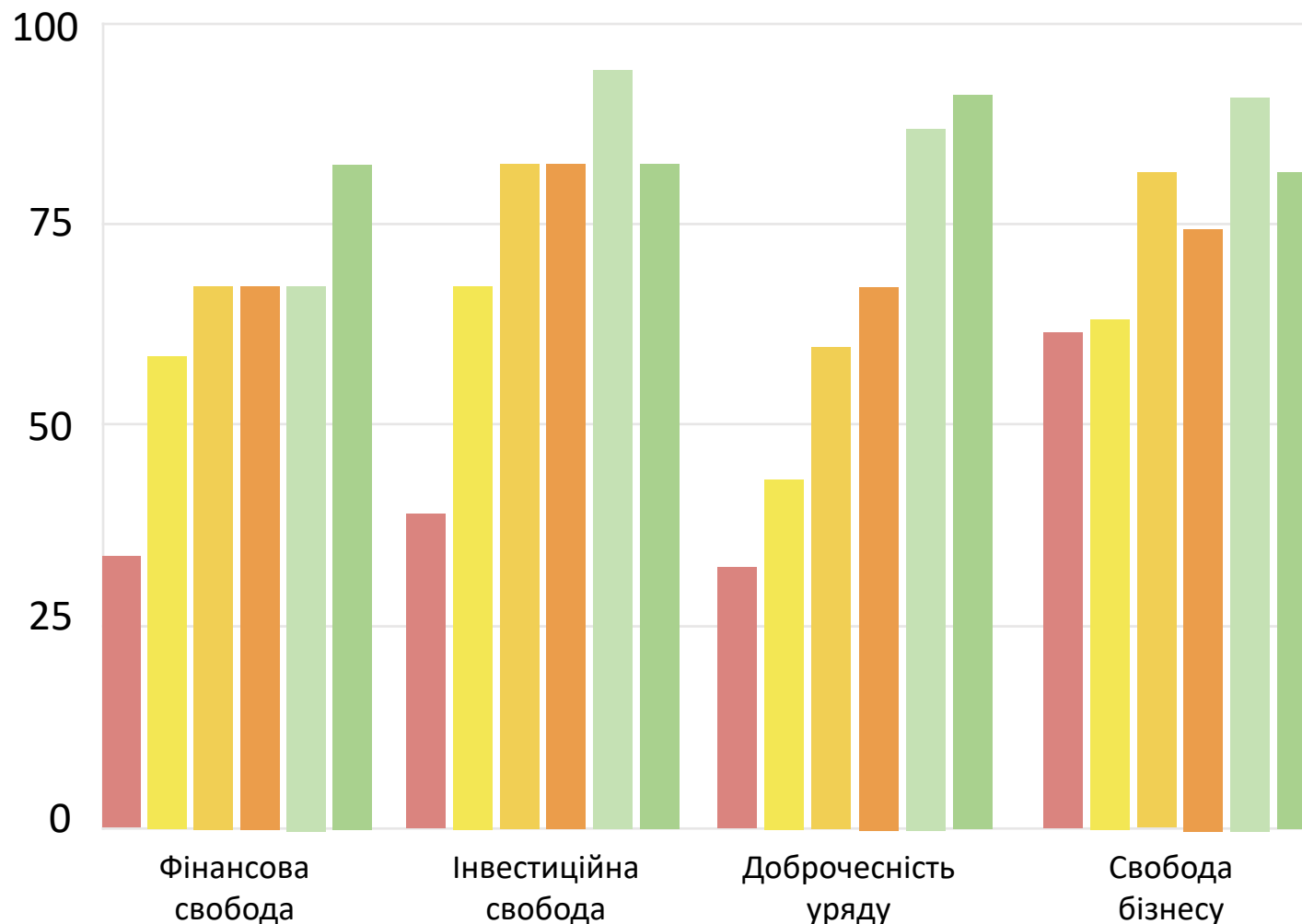




ЯК УКРАЇНУ БАЧИТЬ СВІТ?



Офіс простих рішень
та результатів



ПРИЧИНА НИЗЬКИХ ПОКАЗНИКІВ

ФІНАНСОВА СВОБОДА

Низький рівень фінансової свободи

ІНВЕСТИЦІЙНА СВОБОДА

Відсутність інструментів інвестування

ДОБРОЧЕСНІСТЬ УРЯДУ

Постійна зміна правил

СВОБОДА БІЗНЕСУ

Надмірна зарегульованість

В УКРАЇНІ НАДМІРНЕ РЕГУЛЮВАННЯ



ПРИКЛАДИ ЗАРЕГУЛЬОВАНOSTI



Офіс простих рішень
та результатів



ПЕКАРНЯ АБО РЕСТОРАН <18 дозвільних документів

1. Держпраці
2. ДСНС
3. ОМС
4. ДПС
5. Держспоживслужба



БУДІВНИЦТВО <16 дозвільних документів

1. Держпраці
2. ДСНС
3. ОМС
4. Органи містобудування
та архітектури
5. Держгеокадастр
6. Мінкульт
7. Міндовкілля

СТРУКТУРА АКТУ



ПРИНЦИПИ АКТУ



ДЕРЖАВА — ПАРТНЕР БІЗНЕСУ

1. Бізнес — добросесний
2. Правовий режим сприяння
3. Вплив бізнесу на регулювання
4. Держава — постачальник сервісу



ОБМЕЖЕННЯ БЮРОКРАТІЇ

14. Безпаперова взаємодія
15. Не питай бізнес!
16. Консультаційна підтримка
17. Відповідальність чиновників



ПЕРЕДБАЧУВАНИЙ КОНТРОЛЬ

5. Ризикоорієнтованість контролю
6. Одна сфера — один орган
7. Контроль — це сервіс
8. Заборона на створення нових органів
9. Судовий захист бізнесу



СУЧАСНА ВІДКРИТА ЕКОНОМІКА

18. Вільна торгівля
19. Вільний рух капіталу
20. Е-комерція — нова реальність



НОВИЙ СТАНДАРТ РЕГУЛЮВАННЯ

10. Легкий «Старт»
11. Необтяжлива офіційна звітність
12. «Розумне» регулювання
13. Податкова система: стала



ДЕЛЕГУВАННЯ ФУНКЦІЙ ДЕРЖАВИ

21. Страхування ризиків
22. Аудит замість перевірок
23. Більше делегуй!
24. Саморегулювання (СРО)



ДЕРЖАВА – ПАРТНЕР БІЗНЕСУ



Офіс простих рішень
та результатів

1 БІЗНЕС – ДОБРОЧЕСНИЙ

Бізнес — засадничо добросовісний! Лише суд (а не чиновник) може встановлювати вину чи застосовувати санкції до бізнесу. У разі спорів щодо різночитання законодавства— ваги на боці бізнесу.

3 ВПЛИВ БІЗНЕСУ НА РЕГУЛЮВАННЯ

Зміна та прийняття регулювань, формування політики — лише після консультацій із бізнесом. Бізнес, як основний об'єкт регулювання, має право оскаржувати неадекватні вимоги і рішення.

2 ПРАВОВИЙ РЕЖИМ СПРИЯННЯ

Регулювання бізнесу — сталі та прості, дотримання регулювань — адекватне та реалістичне для бізнесу. Прийняття нових регулювань — лише після обґрунтування доцільності.

4 ДЕРЖАВА – ЦЕ ПОСТАЧАЛЬНИК СЕРВІСУ

Першочергове завдання держави — створення умов і сервісів, а вже після — регулювання та контроль.



ПЕРЕДБАЧУВАНИЙ КОНТРОЛЬ



Офіс простих рішень
та результатів

5

РИЗИКООРІЄНТОВАНІСТЬ КОНТРОЛЮ

Державне регулювання та контроль — лише там, де є ризик для життя і здоров'я людей, довкілля або національної безпеки. Не затверджені критерії ризиковості — не може бути перевірок і штрафів.

6

ОДНА СФЕРА – ОДИН ОРГАН

Одну сферу ризиків може адмініструвати лише один державний орган. Жодна ліцензія, дозвіл, свідоцтво, сертифікат чи реєстр не повинні дублювати вимоги та розширювати підстави для контролю.

7

КОНТРОЛЬ — ЦЕ СЕРВІС

Головне завдання державних органів контролю — запобігання ризикам та усунення виявлених порушень, а не застосування санкцій. Основна форма роботи — консультаційна допомога.

8

ЗАБОРОНА НА СТВОРЕННЯ НОВИХ ОРГАНІВ

Забороняється створювати додаткові державні органи з регуляторними і контролюючими функціями. Ліквідація вже діючих державних органів — єдина підстава для створення нових.

9

СУДОВИЙ ЗАХИСТ БІЗНЕСУ

Позапланові перевірки, зупинення бізнесу, ліцензій і дозволів, арешт коштів і майна — лише за рішенням суду.



НОВИЙ СТАНДАРТ РЕГУЛЮВАННЯ



Офіс простих рішень
та результатів

10 ЛЕГКИЙ «СТАРТ»

Легкість започаткування та ведення бізнесу — мінімум контактів, документів і погоджень. Скорочення бар'єрів (ліцензії, дозволи, реєстри тощо) для входження бізнесу на ринки — інвестиція держави в економічне зростання.

12 «РОЗУМНЕ» РЕГУЛЮВАННЯ

Періодичний перегляд регулювань — дієвий інструмент забезпечення їх адекватності та ефективності. Єдина передумова для запровадження нового регулювання — скасування вже чинного.

11 НЕОБТЯЖЛИВА ОФІЦІЙНА ЗВІТНІСТЬ

Офіційна звітність — проста і стала. Звіти лаконічні та не потребують подачі зайвих або вже наданих державі відомостей. Немає можливості подачі звіту онлайн — немає обов'язку його подавати.

13 ПОДАТКОВА СИСТЕМА: СТАЛА

Правила оподаткування протягом календарного року — незмінні! Будь-яким змінам податкового законодавства передують розрахунки, а зміни, що погіршують умови для бізнесу, — під заборону.



ОБМЕЖЕННЯ БЮРОКРАТІЇ



Офіс простих рішень
та результатів

14 БЕЗПАПЕРОВА ВЗАЄМОДІЯ

Держава забезпечує можливість подання звітності, заяв на отримання публічних послуг та інших документів в е-формі. Право бізнесу на цифрову взаємодію — безумовне! Немає сервісу онлайн — немає обов'язку бізнесу виконувати відповідні вимоги законодавства.

15 НЕ ПИТАЙ БІЗНЕС!

Немає сервісу та можливості подати документи онлайн — немає обов'язку подавати (підтверджувати) відповідні відомості. Усі ліцензії, дозволи та інші статуси бізнесу — у відкритих державних реєстрах.

16 КОНСУЛЬТАЦІЙНА ПІДТРИМКА

Обов'язок держави — забезпечити консультаційну допомогу. Право на індивідуальні письмові консультації державних органів із будь-яких питань регулювання, оподаткування, звітності, перевірок — безумовне.

17 ВІДПОВІДАЛЬНІСТЬ ЧИНОВНИКІВ

Відповідальність для посадових (службових) осіб державних органів — невідворотна. Чиновник несе персональну відповідальність за збитки та шкоду, завдані бізнесу.



18 ВІЛЬНА ТОРГІВЛЯ

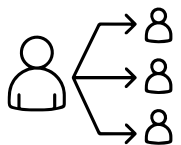
Зменшення втручання держави в зовнішньоекономічну діяльність бізнесу. Єдині обмеження для експорту та імпорту — міжнародні договори або торговельні угоди. Основні вимоги — сталі та встановлюються виключно законом.

20 Е-КОМЕРЦІЯ – НОВА РЕАЛЬНІСТЬ

Автоматизація контролю та зменшення адміністративних витрат для бізнесу, що працює з “безготівкою” та займається е-комерцією. Використання електронних платіжних засобів — просте і вигідне.

19 ВІЛЬНИЙ РУХ КАПІТАЛУ

Транскордонні фінансові операції — без зайвих перепон (крім країни-агресора та країн “під міжнародними санкціями”). “Точкові” обмеження у сфері валютного регулювання — виключно тимчасові. Синхронізація вимог валютного контролю та фінансового моніторингу.



ДЕЛЕГУВАННЯ ФУНКЦІЙ ДЕРЖАВИ



Офіс простих рішень
та результатів

21 СТРАХУВАННЯ РИЗИКІВ

Страхування — альтернатива плановим перевіркам. Діяльність бізнесу з ризиками для майна, здоров'я людей, довкілля контролюють страхові компанії, з ризиками для життя та національної безпеки — держава.

22 АУДИТ ЗАМІСТЬ ПЕРЕВІРОК

Незалежний аудит замість перевірки контролюючими органами. Обов'язок проведення додаткової перевірки лише в разі, якщо на це вказано в аудиторському звіті (висновку).

23 БІЛЬШЕ ДЕЛЕГУЙ!

Окремі функції контролю і надання публічних послуг делегуються акредитованим приватним компаніям, експертам, оцінювачам, нотаріусам та іншим кваліфікованим третім особам.

24 САМОРЕГУЛЮВАННЯ

Професійні та галузеві асоціації — ефективніші контролери, ніж держава. Через свої об'єднання бізнес може самостійно встановлювати та контролювати дотримання правил і стандартів у визначених сферах і галузях.



МІЖНАРОДНИЙ ДОСВІД*



Офіс простих рішень
та результатів

СУТЬ РЕФОРМ

Хорватія	61 74	Скорочення кількості регуляторних актів на 15%
Румунія	63 74	Децентралізація державних послуг
Польща	63 78	Ліквідація зайвих бюрократичних структур, делегування повноважень держави приватному сектору
Латвія	73 80	Прозорість та підзвітність перевірок, визначення компетенцій органів регуляції та контролю
Естонія	75 81	Цифровізація державних послуг
Литва	73 82	Скасування 1,2 тисячі регуляторних актів
Грузія	74 84	Скорочення дозвільних документів з 909 до 137

■ До реформи

■ Після реформи

*показники країн у рейтингу Світового банку «Легкість ведення бізнесу»

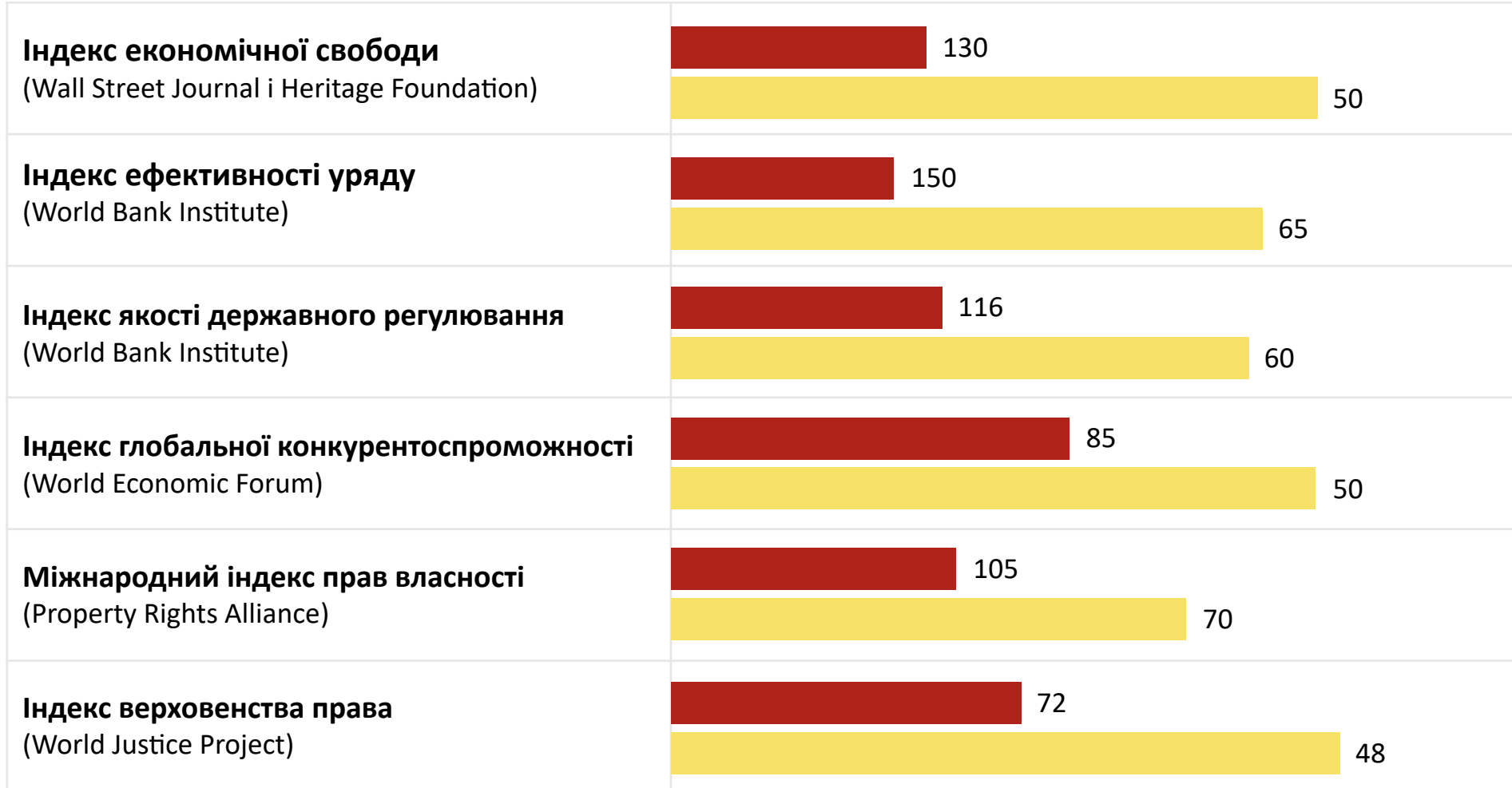
<https://www.doingbusiness.org/en/doingbusiness>



ЯК ЗМІНИТЬСЯ ПОЛОЖЕННЯ УКРАЇНИ У МІЖНАРОДНИХ РЕЙТИНГАХ?



Офіс простих рішень
та результатів



Місце в рейтингу





ВИГОДА ДЛЯ ОБОХ СТОРІН



Офіс простих рішень
та результатів

ВИДАТКИ ДЕРЖАВИ

Зараз витрачається

4,7% ВВП
\$7,33 млрд

Після прийняття акту

4% ВВП
\$6,3 млрд

Економія **14%** від нинішніх видатків

\$ 1 млрд

ВИТРАТИ БІЗНЕСУ

Зараз витрачається

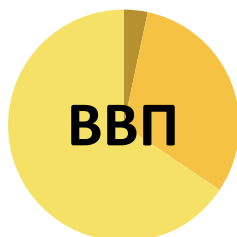
2% ВВП
\$2,7 млрд

Після прийняття акту

0,75% ВВП
\$1,15 млрд

Заощадження **26%** від нинішніх витрат

\$ 1,57 млрд



МАЛИЙ ТА СЕРЕДНІЙ БІЗНЕС:

Генерує **47% ВВП** або **\$73,1 млрд**

Витрачає на регулювання **5,6%** доходу



НАШІ НАСТУПНІ КРОКИ

ПІДГОТОВКА ЗМІН ДО ЗАКОНОДАВСТВА



Офіс простих рішень
та результатів

ЛІЦЕНЗУВАННЯ ТА ДОЗВІЛЬНА СИСТЕМА

- ✓ Е-ліцензії
- ✓ Декларативний принцип і мовчазна згода
- ✓ Уніфікація дозвільних процедур
- ✓ Е-дозволи
- ✓ Ліцензії та дозволи в ЄДР

ДЕРЖАВНИЙ НАГЛЯД КОНТРОЛЬ

- ✓ Уніфікація процедур проведення перевірок
- ✓ Судовий дозвіл на позапланові перевірки і застосування санкцій
- ✓ Страхування як альтернатива перевіркам
- ✓ Делегування окремих функцій контролю акредитованим особам
- ✓ Оптимізація контролю безпечності харчових продуктів

РЕГУЛЯТОРНА ПОЛІТИКА ТА ВІДПОВІДАЛЬНІСТЬ ПОСАДОВЦІВ

- ✓ Модернізація регуляторної процедури
- ✓ Порушення порядку проведення перевірок
- ✓ Порушення дозвільних процедур та процедур ліцензування
- ✓ Порушення порядку надання адмінпослуг



текст Акту за посиланням:



Офіс простих рішень
та результатів

ПРОСТА система
регулювань – найкраща
ІНВЕСТИЦІЯ ДЕРЖАВИ!

Контакти для зворотнього зв'язку
direct@simple.org.ua